

山西师范大学
“省培计划（2018）”——中小学幼儿园
教师安全教育能力培训项目

简 报

（第 4 期）

山西师范大学省培项目（2018）工作组

2019 年 1 月 29 日

【编者按】根据省培计划（2018）——“中小学幼儿园教师安全教育能力培训”之“山西省中小学幼儿园安全风险防控体系建设培训”项目要求，山西省教育厅委托山西省学校安全教育中心，开展学校安全风险防控体系建设跟踪指导工作。2018 年 12 月 10 日-31 日，山西省学校安全教育中心组织专家，分三组赴太原市直、万柏林区、孟县等 8 个中小学幼儿园安全风险防控体系建设省级试点项目单位，进行实地跟踪指导。

第一组 太原、阳泉组

★一站太原市直

12 月 18 日，大同市教育局调研员、山西省督学高锦琛，原平市教科局党委委员刘爱明，定襄县教育和文化局总工程师郜建林，山西省学校安全教育中心研究生胡文端、郭俊敏、李县慧等跟踪指导工作专家组成员一行 6 人陆续到达太原。当晚，与太原市教育局安全处处长蒋世斌汇合，就本次跟踪指导工作进行前期对接，商榷次日工作安排。

12 月 19 日上午 8 点，太原市直跟踪指导汇报会在太原市教育局二楼会议室召开，太原市教育局副调研员刘耀禹、安全处处长蒋世斌、专家组全

体成员参会。蒋世斌主持了本次会议。

会上，蒋世斌代表太原市教育局致欢迎辞。高锦琛、刘爱明、郜建林从跟踪指导目的、内容与要求等方面介绍了本次跟踪指导工作内容、方式和要求。高锦琛指出，本次跟踪指导工作旨在全面客观地了解样本区域学校安全风险防控体系建设整体情况，为进一步开展山西省学校安全风险防控体系建设，提供事实依据和政策咨询建议。蒋世斌对太原市安全工作开展现状、试点项目推进情况进行了简要汇报，提出缺乏教育行政部门专属考核标准、缺乏专业安全教师授课、无学校敢担当“平安校园”牌子等，是当前学校安全工作的主要难题。蒋世斌强调，抓安全工作，应思路清晰、切合实际、不害怕不恐惧，“防得住”才是重点。刘耀禹详细汇报了安全教育和安全演练、学生安全区域、预警机制和隐患排查、“三防”建设等试点项目的实施情况、问题及成效，建议通过采取第三方综合管治、开发两级数据库平台、加大“三防”建设投资等方式进一步加强学校安全建设工作。随后，专家组成员针对汇报内容，与刘耀禹和蒋世斌进行交流。

下午2点半，专家组依次赴太原市第二实验小学、第三实验小学开展跟踪指导工作。专家组成员在样本校分三组同时开展工作，高锦琛、胡文端负责收集材料、访谈学校安全负责人；刘爱明、郜建林负责实地观察、记录“三防”建设状况；郭俊敏、李县慧负责学生、安保人员测评。下午6点，专家组按计划完成太原市直跟踪指导工作。

★二站万柏林区

12月20日上午8点，万柏林区跟踪指导汇报会在万柏林区教育局会议室召开，太原市教育局安全处处长蒋世斌，万柏林区教育局副局长许军、安全办主任郭兵，专家组全体成员参会。许军主持了本次会议。

会上，许军从安全教育、安全演练、安全职责、安全管理、家校共管等五个方面对学校安全风险防控体系建设工作进行详细介绍，对本区安全教育课程化、安全演练常态化、安全一票否决制等特色、亮点工作进行了经验分享，并围绕“安保人员薪资”、“校方责任险实效”和“校园欺凌

防治”等与专家组成员进行交流。许军提出，监控室 24 小时值班制度难以实现和校园欺凌工作责任主体不明等是当前学校安全工作面临的主要困难。

会后，专家组依次赴万柏林区第二实验小学、兴华西街小学、太原市永乐苑阳光双语小学开展跟踪指导工作。在样本校工作期间，专家组成员结合所在区域安全现状和自身工作经验，围绕“如何加强学校安全风险防控体系建设，提高安全工作的‘针对性、可操作性、实效性’”问题，与蒋世斌、许军、郭兵、样本校安全负责人等进行了探讨。下午 5 点，专家组完成万柏林区工作，赴孟县。

★三站阳泉孟县

12 月 21 日上午 8 点，孟县跟踪指导汇报会在孟县教育局会议室召开，孟县教育局思政办主任秦晋、校警大队队长李怀泉、专家组全体成员参会。秦晋主持了本次会议。

会上，秦晋从学校安全保障情况、学生接送车辆情况、学校安全管理工作机制建设等方面汇报了孟县学校安全风险防控体系建设情况，着重介绍了校园周边隐患排查治理、学校安全监督检查、校车管理、心理健康教育等方面的经验做法。秦晋提出，校园安全管理工作任重道远，需与时俱进，开拓进取，全力营造和谐、平安、文明校园。李怀泉介绍了警校合作机制运行的详细情况，提出协警身份归属不明、工资待遇难保障、保险难落实等，是阻滞警校合作进一步推进的难题。

会后，专家组依次赴孟县第一中学、孟县牛村中心小学、孟县上社联校、孟县第二中学、孟县第三实验小学等学校开展工作。在孟县牛村中心小学、孟县上社联校工作期间，专家组着重查看了食堂卫生和宿舍隐患；在孟县第三实验小学工作期间，专家组对心理咨询室的建设与运行情况进行了详细了解。工作结束后，返回太原。22 日，所有专家组成员从太原返程。跟踪指导 1 组工作圆满完成。

第二组 运城组

★一站运城夏县

12月19日下午，长治市教育局副局长王晓青、安全科科长王春明，长子县教科局安全股股长李靖源，山西省学校安全教育中心研究生关志康、张梅、闫领楠等6人组成的跟踪指导工作专家组齐聚运城市夏县，进行运城区域的跟踪指导工作。当晚，专家组与夏县教科局副局长梅备战、安全办主任吴喜忠等夏县教科局学校安全负责人进行工作对接，确定次日工作安排。

12月20日上午8点半，夏县汇报会在新兴大酒店4层会议室召开。夏县教科局副局长梅备战、安全办主任吴喜忠，综治委、食药监、交警队、交通局和公安局等相关部门领导，专家组全体成员参会。汇报会由梅备战主持。

梅备战代表夏县教科局致欢迎辞，欢迎各位专家莅临夏县，指导学校安全建设工作。王晓青、王春明从工作目的、内容及要求三方面介绍本次跟踪指导工作。王春明指出，本次跟踪指导工作，旨在全面、客观了解样本区域学校安全风险防控体系建设整体情况，为进一步开展山西省学校安全风险防控体系建设，提供事实依据和政策咨询建议，主要通过查阅档案资料、访谈、问卷测评、实地观察等方式，对样本地区学校安全工作进行全方位、多角度的诊断与分析；梅备战从学校安全风险预防、管控等方面汇报了夏县学校安全风险防控体系建设工作总体情况，介绍了夏县教科局在加强综合治理、强化立体防控方面所做的有益探索；吴喜忠对夏县后续跟踪指导工作安排进行说明。会后，专家组成员分3组，就学校安全风险防控体系建设情况对吴喜忠和与会相关部门领导进行访谈。

下午，专家组成员分2组，分赴夏县新建路小学、庙前示范小学和黄河小学进行跟踪指导。工作期间，运城市安全科科长张龙亲临现场，对跟踪指导工作进行安排协调。21日上午8点，专家组完成夏县工作，赴永济市。

★二站运城永济

12月21日上午10点，永济市汇报会在蒲津大酒店12层会议室举行。永济市教育局副局长王云鸿、安监办主任李红刚、各股室负责人，综治委、食药监、交警队、交通局、公安局和住建局等相关部门领导，专家组全体成员参会。汇报会由王云鸿主持。

王云鸿首先代表永济市教育局对专家组的到来表示了热烈欢迎。王晓青、王春明介绍了本次跟踪指导工作的目的、方式和要求。随后，王云鸿从学校安全风险预防、管控和处置等方面汇报永济市学校安全风险防控体系建设工作总体情况，并分享了永济市在学校安全工作方面的特色和经验。王云鸿建议，应将安全管理人员编制、安全教师职称评定评审、财政保障等纳入省厅议程，要从政策上向安全管理人员倾斜，关心关爱安全管理人员。李红刚对永济市后续跟踪指导工作安排进行说明。会后，专家组成员分3组，就学校安全风险防控体系建设情况对与会相关部门领导进行访谈。

下午，专家组成员分2组，分赴永济市银杏小学、实验中学（小学部）、西厢小学进行跟踪指导。

当晚，专家组还就永济市学校安全建设工作对李红刚进行了深度访谈。22日上午，运城区域工作按计划完成，跟踪指导2组返程。

第三组 晋城组

★一站晋城高平

12月23日下午，山西省学校安全教育中心主任董新良、副主任王鸿，忻州市保德县教科局副局长白健谷，太原市杏花岭区教育局安全科科长郝爱保，山西省学校安全教育中心研究生张梅、关志康、胡文端等组成的跟踪指导工作专家组成员一行7人到达晋城市高平市，开展晋城区域跟踪指导工作。当晚，工作组与高平市教育局安全科科长郭志刚等学校安全负责人进行工作对接，细化、明确次日工作安排，并就学校安全风险防控体系建设情况对郭志刚科长进行访谈。

12月24日上午8点半，高平市跟踪指导汇报会在高平市教育局会议室举行。晋城市教育局校安办主任刘新太，高平市教育局副主任科员常高凌、安全科科长郭志刚和副科长李月亮等相关领导，专家组全体成员参会。汇报会由刘新太主持。

常高凌代表高平市教育局致欢迎辞。董新良从跟踪指导目的、内容及要求三方面介绍本次工作事项。董新良指出，本次跟踪指导工作旨在通过各部门研讨和多方对话，全面客观地了解、学习样本区域学校安全风险防控体系建设情况，获取相关工作经验与政策建议，进一步推动山西省学校安全工作有序展开。郭志刚从完善学校安全风险防控体系、健全学校安全风险管控机制、抓实学校安全隐患排查整治和省级试点项目推进情况等四方面汇报高平市学校安全风险防控体系建设情况，指出学校专职保安数量不足、相关部门合作难和民办学校安全工作薄弱等是学校安全风险防控体系建设面临的难题。

会后，专家组成员集体赴东方红小学进行跟踪指导。工作期间，专家组成员逐一查看学生活动场所，排查安全隐患；进入部分班级，就学生安全知识掌握情况，进行现场随机测评。

下午2点半，专家组成员分2组，赴高平市实验小学和米东小学进行跟踪指导。下午5点半，专家组按计划完成高平市工作，赴泽州县。

★二站晋城泽州

12月25日上午8点半，泽州县跟踪指导汇报会在泽州县教育局会议室举行。晋城市教育局校安办主任刘新太，泽州县教育局副局长冯文涛、总工程师王孝旗、安全科科长赵雷太，综治办、检察院、法院、公安局、交警队和消防大队等相关部门领导，专家组全体成员参会。汇报会由冯文涛主持。

冯文涛代表泽州县教育局致欢迎辞。王孝旗从安全职责全员化、安全教育常态化、安全排查经常化、安全演练制度化、构建校园安全保障体系和构建家校共管体系等六方面汇报学校安全风险防控体系建设工作总体情况。冯文涛从积极推进“平安校园”建设、创建国家级学校安全教育示范区、创建周末提醒机制和学校安全事故发生与处置等四方面介绍泽州县学校安全工作，指出校园欺凌专项整治工作开展不深入、学生上下学交通安全风险大、安全教育待加强和部分学校应急演练不规范等问题是学校安全工作面临的难题。综治办等相关部门领导就本单位学校安全工作开展情况进行汇报。随后，针对汇报内容，董新良、白健谷、郝爱保3位专家与参会领导进行交流。

下午2点半，专家组成员分2组，赴泽州县川底中心小学和凤城小学进行跟踪指导。专家组成员实地查看学校“三防”建设情况；在凤城小学观摩学校防火灾应急疏散演练，并针对疏散演练环节，提出指导意见。

★三站晋城城区

12月26日上午8点半，晋城城区跟踪指导汇报会在晋城城区教育局会议室举行。晋城市教育局校安办主任刘新太，城区教育局副局长陈刚、安全科科长王巍，综治办、食药监、公安局和消防大队等相关部门领导，专家组全体成员参会。汇报会由陈刚主持。

陈刚从安全管理、安全教育、安全排查、校园欺凌防治等方面汇报城区学校安全风险防控体系建设情况，提出学校周边小商小贩无证经营清理不彻底、学校周边路段上下学期间交通拥挤、家长接送孩子上下学自拼车

并有超员现象、学校安保人员配备不足以及多数学校未安装一键报警装置等是安全工作最大的隐患；综治办等相关部门领导就本单位在学校安全风险防控体系建设方面的工作进行了汇报。会后，专家组赴凤鸣小学进行跟踪指导。

下午 2 点半，专家组成员分 2 组，赴早期教育双语小学和大张村小学进行跟踪指导。

27 日上午，晋城区域跟踪指导工作完成，跟踪指导 3 组返程。

【跟踪指导小结】

整体来看，样本县（市、区）教育局、学校及相关职能部门能够依据《山西省人民政府办公厅关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的实施意见》，以及相关配套政策法规，开展学校安全工作。样本县（市、区）学校安全风险防控体系不断完善，取得了一定成效，形成了一些值得推广的经验，如太原市直构建“两库一图一表一单一制度”，万柏林区推广安全铃声、泽州县成立安全教育科研组等。但仍存在一定问题，如安全教师队伍整体薄弱、安全演练内容与形式较为单一、安全教育基地建设不足、安全管理主体责任落实不到位、校园周边安全隐患清理不彻底、安全保障机制不健全、相关部门—学校联动机制未形成等，需着力解决。

与此同时，依据《山西省中小学幼儿园安全风险防控体系建设省级试点工作方案》，试点县（市、区）积极健全学校安全工作机制，围绕省级试点项目进行了大胆的改革创新，形成了一些可借鉴、可复制的实践经验，如太原市直以“片区一体化”推动学生安全区域建设，孟县以校警队伍建设保障学校安全环境，夏县以人大质询的方式强化落实职能部门主体责任等。总体来看，多数试点县（市、区）试点建设工作已正式启动，并取得良好成效，但部分试点县（市、区）工作进展比较缓慢，仍处于酝酿、探索阶段，需加快推进。

【编后语】

本次跟踪指导工作时间紧、任务重、要求高，感谢跟踪指导专家的辛勤付出，感谢样本地区教育局、学校和相关职能部门的密切配合。由于条件所限，还有很多安全工作扎实、亮点突出的地区，我们未能一一学习，十分遗憾。

值此新春来临之际，祝全体“安全人”新春吉祥、工作顺利、身体安康、万事胜意！



太原市教育局会议



专家组在万柏林区兴华西街小学查看应急疏散图



专家组在孟县牛村中心校观看一键式报警演示



专家组在夏县新建路小学观察校园



专家组在永济市银杏小学观察校园



专家组在高平市东方红小学提问学生安全知识



专家组在泽州县凤城小学观摩防火灾应急演练



专家组在晋城城区凤鸣小学查看消防设备

采 写 胡文端 郭俊敏 关志康 张梅 李县慧

摄 影 胡文端 郭俊敏 关志康 张梅 闫领楠 李县慧

编 辑 胡文端 郭俊敏 关志康 张梅